

URZĄD MIEJSKI W SKOCZOWIE KANCELARIA OGÓLNA	
Wpł.	2024-06-04 Nr
Ilość zał.
Wydział
Podpis

Kraków, dnia 1 czerwca 2024 r.

*Proszę o rozpatrzenie przez Komisję Skargi Wnioseków i Petycji - 5.06.2024r.
Prode,*

Wielce Szanowna

Rada Miejska Skoczowa

Rynek 1

43-430 Skoczów

WNIOSEK

o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu organu wykonawczego (Sołtysa) i organu wspomagającego Sołtysa (Rada Sołecka) w Sołectwie Wiślica, także dotyczący funkcjonowania Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica.

Szanowni Państwo! W dniu 15 kwietnia 2019 r. Zebranie Wiejskie Sprawozdawczo-Wyborcze w Sołectwie Wiślica wybrało piastunów funkcji społecznej organu wykonawczego i organu wspomagającego sołtysa na pięcioletnią kadencję (obejmującą okres od 15 kwietnia 2019 r. do 15 kwietnia 2024 r.). Zebranie Wiejskie Sprawozdawczo-Wyborcze w Sołectwie Wiślica określiło wówczas liczbę członków Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica na pięć (5) członków w konkretnej kadencji (obejmującej lata 2019-2024) i konsekwentnie dokonało wyboru pięciu członków Rady Sołeckiej na pięcioletnią kadencję (obejmującą okres od 15 kwietnia 2019 r. do 15 kwietnia 2024 r.). Wskazany fakt potwierdza protokół Zebrania Wiejskiego Sprawozdawczo-Wyborczego znajdujący się w załączeniu do niniejszego pisma (załącznik 1). W tym miejscu pomijam już wzbudzającą uzasadnioną kontrowersję kwestię legalności wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica przez Zebranie Wiejskie – ta sprawa została już wnikliwie zbadana.

W ramach dygresji, na marginesie dodam, iż wbrew oficjalnemu stanowisku Gminy Skoczów, przedstawionemu np. w ramach adresowanej do mnie ze strony Gminy Skoczów korespondencji, wybór organów w konkretnym sołectwie (Sołectwie Wiślica) został przeprowadzony nie tylko w trakcie trwania Zebrania Wiejskiego (co jest dopuszczalne przez powszechnie obowiązujące prawo, które organizację wyborów organów sołectwa pozostawia regulacji radzie gminy w ramach kompetencji wyłącznej z zachowaniem trybów wymienionych

... Druk Nr ...

w art. 36 ust. 2 u.s.g. ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. Dz. U. 1990 Nr 16 poz. 95 zwanej dalej u.s.g., czyli w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania – przy czym ustawodawca nie nadaje zebraniu wiejskiemu kompetencji elekcyjnej, z kolei rada gminy nie może samowolnie zrównywać się z ustawodawcą), ale również przez Zebranie Wiejskie, które określone jako Zebranie Wiejskie Sprawozdawczo Wyborcze (kompetencja Zebrania Wiejskiego nieprzewidziana w art. 36 u.s.g., która została Zebraniu Wiejskiemu w Sołectwie Wiślica nadana przez Radę Miejską Skoczowa w ramach jej kompetencji wyłącznej w Statucie Sołectwa Wiślica stanowiącym załącznik Nr 10 do uchwały Nr XVI/181/2020 Rady Miejskiej Skoczowa z dnia 6 maja 2020 r.), co zostało w pełni udowodnione w zebranym materiale sprawy.

Wedle mojej najlepszej wiedzy zgodnie z normami wynikłymi z przepisów Statutu Sołectwa Wiślica zwanym dalej s.s.w. kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej wynosi pięć (5) lat, związku z tym kadencja Sołtysa i członków Rady Sołeckiej (finalnie w składzie trzech osób na dzień 15 kwietnia 2024 r., w miejsce pięciu, zgodnie z uchwałą Zebrania Wiejskiego w Sołectwie Wiślica z dnia 15 kwietnia 2019 r. – załącznik 1) – wspomagającej Sołtysa w sprawowaniu funkcji społecznej (załącznik 2) wygasła po upływie pięciu lat od chwili wybrania, czyli w dniu 15 kwietnia 2024 r.:

W związku z powyższym wnoszę o:

- 1) Uchwałę Rady Miejską Skoczowa w sprawie potwierdzenia faktu upływu pięcioletniej kadencji organu wykonawczego (Sołtysa) i organu wspomagającego Sołtysa (Radę Sołecką) w Sołectwie Wiślica z dniem 15 kwietnia 2024 r.;
- 2) Uchwałę Rady Miejskiej Skoczowa w sprawie faktu kontynuacji sprawowania funkcji społecznej przez organ wykonawczy (Sołtysa) i organ wspomagający Sołtysa (Radę Sołecką) w Sołectwie Wiślica w okresie po upływie kadencji (po dniu 15 kwietnia 2024 r.). Mowa o sprawowaniu funkcji społecznej pomimo upływu kadencji przed organy wykonawczy i organ wspomagający Sołtysa (w niepełnym składzie trzech osób w miejsce pięciu) w Sołectwie Wiślica na dzień złożenia niniejszego wniosku w Urzędzie Miejskim w Skoczowie;
- 3) Uchwałę w sprawie wyznaczenia terminu wyborów organu wykonawczego (Sołtysa) i organu wspomagającego Sołtysa (Rady Sołeckiej) w Sołectwie Wiślica;
- 4) Potwierdzenia przez Radę Miejską Skoczowa, iż w trakcie minionej, ostatniej kadencji (od 15 kwietnia 2019 r. do 15 kwietnia 2024 r.) organu wspomagającego Sołtysa (Rady Sołeckiej) w Sołectwie Wiślica zmianie uległa liczba członków Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica w stosunku do liczby określonej uchwałą Zebrania Wiejskiego Sprawozdawczo-Wyborczego (załącznik 1), które stosowną uchwałą określiło liczbę członków Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica w kadencji obejmującej lata 2019 -2024 na pięć (5) osób i tym samym dokonało wyboru członków Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica w liczbie pięciu osób.
- 5) Przedstawienie konkretnej ilości osób uprawnionych do głosowania w dniu 15 kwietnia 2019 r. która wyraziła swoje poparcie dla wybranej w dniu 15 kwietnia 2019 r. przez

Zebranie Wiejskie w Sołectwie Wiślica Rady Sołeckiej składającej się wówczas z pięciu członków? Ilu uprawnionych do głosowania nie wyraziło swojego poparcia dla wybranej wówczas Rady Sołeckiej? Ilu uprawnionych do głosowania wstrzymało się wówczas od głosu?

- 6) Przedstawienie okoliczności dotyczących zmiany ilości członków Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica w trakcie minionej, ostatniej kadencji (od 15 kwietnia 2019 r. do 15 kwietnia 2024 r.) i wskazanie czasu zaistnienia tych okoliczności, a także konkretnych podstaw prawnych dopuszczających zmianę liczby członków Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica w trakcie trwania kadencji Rady Sołeckiej w Sołectwie Wiślica w latach 2019-2024.

UZASADNIENIE

Wedle norm wynikłych z treści *Statutu Sołectwa Wiślica* kadencja Sołtysa odpowiada kadencji Rady Miejskiej Skoczowa (par. 15 ust. 1 s.s.w.), przy czym w innym miejscu *Statutu Sołectwa Wiślica* jest mowa o 5-letniej kadencji organu wykonawczego jednostki pomocniczej Gminy Skoczów, z której Sołtys przygotowuje stosowne sprawozdanie (par. 12 ust. 1 p. 10 s.s.w.). W sytuacji, kiedy w trakcie trwania kadencji Rady Miejskiej Skoczowa zaistniałaby zmiana w obsadzie personalnej sołtysa bądź Rady Sołeckiej, kadencja nowo wybranych upływa z końcem kadencji Rady Miejskiej Skoczowa (par. 15 ust. 1 s.s.w.). Sołtys i członkowie Rady Sołeckiej swoją funkcję sprawują również po upływie przewidzianej kadencji, do dnia wyborów na nową kadencję (par. 15 ust. 3 s.s.w.). Dodatkowo Sołtys wykonuje powierzone mu zadania z zakresu administracji samorządowej (par. 12 ust. 2 s.s.w.). Wybory Sołtysa i członków Rady Sołeckiej zarządza się nie później niż w ciągu sześciu miesięcy od rozpoczęcia kadencji Rady Miejskiej Skoczowa (par. 15 ust. 2 s.s.w.).

Wedle mojej najlepszej wiedzy, zgodnie z obowiązującym powszechnie prawem wybory organów sołectwa nie muszą odbywać się równoległe wraz z obradami zebrania wiejskiego – wybór organu wykonawczego i wspomagającego sołtysa wedle mojej najlepszej wiedzy nie odbywa się przez zebranie wiejskie, dopuszcza się tylko przeprowadzanie wyborów organów sołectwa w trakcie trwania (równoległe wobec) zebrania wiejskiego, o ile zostają zachowane przewidziane przez ustawodawcę tryby wymienione w art. 36 ust. 2 u.s.g., czyli głosowanie tajne, bezpośrednie, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Ustawodawca nie nadaje zebraniu wiejskiemu kompetencji elekcyjnej, z kolei rada gminy w ramach swojej kompetencji wyłącznej, bez umocowania w materiale ustawowym, nie może nadawać organom sołectwa kompetencji o charakterze materialnym samowolnie, nie może w tym zastępować Ustawodawcę. W myśl Ustawodawcy rada gminy (Rada Miejska Skoczowa) w ramach *Statutu Sołectwa Wiślica* (kompetencja wyłączna rady gminy) w granicach określonych przez Ustawodawcę powinna określić ustroj jednostki pomocniczej w tym m.in. procedury organizacji wyborów, czy oczekiwane warunki sprawowania funkcji społecznej przez piastunów organów sołectwa (np. kwestię odbioru pism adresowanych do sołtysa przez mieszkańców etc.). *Statut Sołectwa Wiślica* jest aktem prawa miejscowego, który zawiera wyłącznie normy ustrojowe – wskazany akt prawa miejscowego nie zawiera norm materialnych i procesowych. Wobec czego *Statut Sołectwa Wiślica* nie może stanowić wyłącznej podstawy

pod dokonywanie przez sołtysa czynności o charakterze materialnym wobec mieszkańców (np. wszczynania postępowań administracyjnych lub postępowań o innym charakterze), czy służyć za wyłączną podstawę pod nadawanie zebraniu wiejskiemu kompetencji elekcyjnej, ani pod modyfikację formy zebrania wiejskiego (tworzyć zebranie wyborczo-sprawozdawcze o kompetencji elekcyjnej). Statut sołectwa jako akt prawa miejscowego nie zawiera norm materialnych, co oznacza, iż nie może stanowić wyłącznej podstawy pod dokonywanie czynności organu wykonawczego i organu wspomagającego sołtysa wobec mieszkańców, co należy rozumieć, iż organy sołectwa nie mogą powoływać się na statut sołectwa (jako na wyłączną podstawę prawa) np. w zakresie domagania się od mieszkańców (na zasadzie imperium) zachowań zgodnych z wolą i oczekiwaniami piastunów organów sołectwa. Co więcej, kompetencje zawarte w *Statucie Sołectwa Wiślica* i nadane organowi wykonawczemu sołectwa przez Radę Miejską Skoczowa nie mają podstaw w materiale ustawowym (nie są nadane przez ustawodawcę) i mają charakter pochodny, są to głównie czynności o charakterze materialno-technicznym lub społeczno-organizatorskim (są to czynności faktyczne). Wedle mojej najlepszej wiedzy zarówno doktryna prawa, jak i orzecznictwo sądów jednoznacznie nie rozstrzyga, iż ogół mieszkańców i zebranie wiejskie stanowią tę samą zbiorowość. Co więcej, w materiale ustawowym (art. 36 u.s.g.) nie ma przewidzianej kompetencji elekcyjnej dla zebrania wiejskiego.

Zważywszy na wskazane w piśmie okoliczności, wystosowany z mojej strony wniosek na Radę Miejską Skoczowa uważam za w pełni uzasadniony. Stosownej odpowiedzi na niniejsze pismo, oczekuję pod wskazanym adresem nadawcy niniejszej korespondencji, w formie pisemnej, najlepiej za pośrednictwem Poczty Polskiej. Uzyskane informacje zostaną wykorzystane do celów prawnych. Nie wyrażam zgody, żeby sprawa była rozpatrywana wraz z innymi sprawami prowadzonymi przez tut. Urząd Miejski w Skoczowie, w których jestem stroną postępowania.

Załączniki:

- 1) Protokół Zebrania Sprawozdawczo-Wyborczego w Sołectwie Wiślica z dnia 15 kwietnia 2019 r.
- 2) Skan witryny internetowej Urzędu Miejskiego w Skoczowie // <https://www.skoczow.pl/strona-154-wislica.html> //, dostęp na dzień 22 maja 2024 r.;

Wykonano egzemplarzy

- 1) a/a
- 2) adresat

Z wyrazami szacunku

Wpł. 2019-04-26 Nr 5643
Protokół z zebrania sprawozdawczo - wyborczego w sołectwie Wislica.
Ilość zui. 1 Zebranie rozpoczęło się w drugim terminie t.j. 15.04.2019 o godzinie 17:00.
Wydzieł WO/WF
Podpis

1. Otwarcia zebrania dokonał sołtys Jan Zabłocki i przywitał mieszkańców, przedstawicieli urzędu miejskiego oraz gości (według listy obecności sporządzonej przed rozpoczęciem zebrania).
2. Porządek zebrania odczytał sołtys, który przyjęto jednogłośnie.
3. Sołtys przedstawił kandydatów na przewodniczącego zebrania - pana *(imię nieczytelne)* z sekretarza - pana *(imię nieczytelne)* Poddano pod głosowanie - przyjęto jednogłośnie.
4. Sprawozdanie z działalności oraz sprawozdanie finansowe przedstawił sołtys Jan Zabłocki.
5. W dyskusji nad sprawozdaniami głos zabrał pan J.
6. Jednogłośnie udzielono absolutorium Radzie Sołeckiej za 2018 rok.
7. Wybór komisji skrutacyjnej objaśnił przedstawiciel Urzędu Miejskiego pan Tomasz Urbański. Kandydatury pani F *(imię nieczytelne)*, pani L *(imię nieczytelne)* oraz pani F *(imię nieczytelne)* i przyjęto jednogłośnie.
8. Zgłaszanie kandydatów na sołtysa. Pan J. *(imię nieczytelne)* zaproponował dotychczasowego sołtysa pana Jana Zabłockiego. Była to jedyna kandydatura. Pan Jan Zabłocki wyraził zgodę na kandydowanie. Komisja skrutacyjna przygotowała karty wyborcze.
9. Ogłoszenie wyników: wydano 48 kart do głosowania. Głosów ważnych oddano 47. Po przeliczeniu głosów stwierdzono 38 głosów na TAK oraz 9 na NIE. Sołtysem na następną kadencję wybrano pana Jana Zabłockiego.
10. Zebranie przegłosowało 5-osobowy skład Rady Sołeckiej. Kandydatury: *(imię nieczytelne)*, *(imię nieczytelne)*, *(imię nieczytelne)*, *(imię nieczytelne)*, *(imię nieczytelne)*. Dwie osoby proponowane jako kandydaci do Rady *(imię nieczytelne)*; wyraziły zgody. W zaistniałej sytuacji odbyło się głosowanie jawne na cały skład Rady Sołeckiej. Przyjęto jednogłośnie.

11. Dyskusja - głos zabrał sołtys i przedstawił obszerny zakres prac do wykonania w Domu Ludowym - wymiana dachu, odwodnienie całego obiektu oraz wymiana ogrodzenia. Wspomniawszy również o dokończeniu prac za płytą boiska sportowego, szczególnie budowę szamba, dokończenie III etapu zagospodarowania tego terenu, uzupełnienie urządzeń na placu zabaw. Drewno zmagazynowane może posłużyć do rozbudowy obecnej wiaty. Następnym tematem były remonty dróg gminnych oraz apel o dokończenie ulicy Powiatowej. Zaproponowano również połączenie ulicy Malowniczej z ulicą Wolności. Sołtys wspomniawszy o Młodzieżowym Stowarzyszeniu Promocji Wiślicy i zachęcał do reaktywacji tego stowarzyszenia. Pan _____ poruszył temat monitoringu wokół Domu Ludowego, pan _____ poruszył temat braku chodnika przy ulicy Powiatowej - od centrum do Skoczowa. Pan M. _____ zapytał o rozkład grafiku korzystania z boiska sportowego, tak aby dzieci wiedziały w których godzinach można bez obaw korzystać z boiska. Poruszono także temat znacznie ograniczonego transportu autobusowego do Skoczowa, zapytano o budowę (uzupełnienie) oświetlenia na ulicy Dołki oraz Szostoka. Pan F. _____ zapytał o remont drogi powiatowej do Ochab.

Odpowiedzi udzielił Burmistrz Skoczowa pan Mirosław Sitko. Głównym problemem są istotne problemy finansowe, małymi krokami urząd stara się realizować inwestycje drogowe i inne. Poinformował również, że kanalizacja będzie budowana w Wiślicy w 2021 roku.

Dyrektor Miejskiego Zarządu Dróg ustosunkował się do sposobu finansowania remontów dróg gminnych, stwierdził, że w tym roku jest dodatkowy milion zł na drogi w sołectwach i powstał harmonogram finansowania. Wiślica znalazła się w drugiej grupie - remont dróg będzie realizowany w 2020 roku.

Głos zabrał radny i sołtys Ochab pan Maciej Bieniek. Poruszył temat szkoły w Ochabach do której uczęszczają dzieci z Wiślicy oraz dróg łączących nasze sołectwa. Głos zabrał policjant - dzielnicowy Pan Kornas i omówił temat bezpiecznego poruszania się na drogach - zarówno pieszych jak i kierowców oraz opieki nad psami. Utrudnienia z powodu ruchu samochodów w czasie treningów na boisku przy ulicy Stadionowej przedstawiła pani _____.

12. Sołtys podziękował wszystkim za udział w zebraniu. Na tym zebranie zakończono.

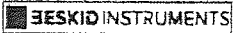
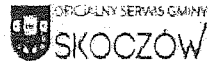
Załączniki do protokołu:

1/2019 - Lista obecności mieszkańców na zebraniu wiejskim.

2/2019 - Lista gości na zebraniu wiejskim.

3/2019 - Porządek zebrania wiejskiego.

15/06/19



Sołtys

Jan Zabłocki

ul. Stadionowa 9
Wiślica
43-430 Skoczów

tel. kontaktowy: 33/ 853 20 24
tel. komórkowy: 697 068 801

www.wislica.skoczow.pl

Skład Rady Sołeckiej:

Jacek Krużołek
Magdalena Szymala
Ryszard Kałuża

- Bładnice
- Kiczycze
- Kowale
- Ochaby
- Pierściec
- Pogórze
- Wilamowice
- Międzyświeć
- Wiślica**
- Harbutowice
- Osiedle Południe
- Osiedle Górny Bór
- Osiedle za Wisłą

Zatwierdził