

B.0015.1.7.2021

Skoczów, dnia 10.01.2022 r.

URZĄD MIASTA SKOCZÓW
KANCELARIA OGÓLNA

DO WIADOMOŚCI RADNYCH RM.
20.01.2022 r.

Dot. 2022-01-12 Nr 675

Poob

Łość zat.
Wdział WO
Opdps gau

Pan Rajmund Dedio

Przewodniczący

Druk Nr 463

Rady Miejskiej Skoczowa

W odpowiedzi na wniosek z dnia 21 grudnia 2021 r. Komisji Rozwoju Infrastruktury Komunalnej i Zagospodarowania Przestrzennego Rady Miejskiej Skoczowa informuję, że Biuro Prawne Urzędu Miejskiego w Skoczowie sporządziło opinię w sprawie umieszczania informacji na kubłach na odpady.

W świetle aktów prawnych zawartych w tej opinii umieszczenie naklejek na pojemnikach na odpady zmieszane informujących o liczbie mieszkańców danej nieruchomości jest niezgodne z przepisami prawa powszechnie obowiązującymi.

Poniżej treść sporządzonej opinii prawnej:

„Postawione na wstępie zagadnienie jest regulowane przepisami ustawowymi - wymienionymi na wstępie oraz aktami prawa miejscowego – Uchwałami Rady Miejskiej w Skoczowie.

Wymienione akty prawne wskazują, że właściciele nieruchomości nabywają na własności pojemniki na odpady zmieszane. Ponadto odpady zmieszane mogą być również przekazywane odbiorcom nieczystości w odpowiednich workach na śmieci. Odbiór nieczystości odbywa się w ustalonych terminach i właściciel nieruchomości zobowiązany jest w terminie tym wstawić pojemnik lub worek na zewnątrz nieruchomości.

Rozliczenie wykonanej usługi następuje na podstawie „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. W dokumencie tym właściciel nieruchomości zobligowany jest to wskazania liczby osób zamieszkałych na jej terenie. W przypadku jakiegokolwiek zmiany w ilości mieszkańców, zobowiązany zostaje do uaktualnienia swej uprzednio złożonej deklaracji.

Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć taką deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła ta zmiana.

Jeśli dane podane w „deklaracji śmieciowej” wskazują na nieprawidłowości, w grę wchodzi dwa rozwiązania. Przede wszystkim właściciel nieruchomości może sam złożyć korektę deklaracji zwiększającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami, z uwagi na przyrost liczby mieszkańców

Jeżeli jednak tego obowiązku nie wykona, to wówczas Burmistrz Miasta może wydać decyzję, w której określa wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W tym przypadku jesteśmy związani trzyletnim okresem wstecz wynikającym z przepisów Ordynacji podatkowej. Opłaty mogą być naliczone wraz z należnymi odsetkami.

Tak więc właściciel najpierw sam deklaruje liczbę mieszkańców i będzie płacić za tyle osób, ile wskazał w dokumencie, o tyle w drugim mamy do czynienia z postępowaniem administracyjnym, w którym organ musi przeprowadzić postępowanie dowodowe i wykazać, ilu mieszkańców faktycznie zamieszkuje w danej nieruchomości. Pomocne z pewnością będą tu kontrole przeprowadzone przez

uprawnionego pracownika organu oraz przedstawiciela Straży Miejskiej . Przeprowadzenie bezpośrednich kontroli nieruchomości, umożliwi sprawdzenie czy nieruchomość jest faktycznie zamieszkiwana i czy wytwarzane są na niej odpady komunalne .

Zazwyczaj powodem rozbieżności jest niezłożenie deklaracji o narodzeniu dziecka czy też powrocie z zagranicy, jednak zdarzają się też przypadki, kiedy właściciele nieruchomości celowo wprowadzają w błąd, np. wskazując zaniżoną liczbę wynajmujących mieszkanie.

Kolejnym faktem prawnym , który musi być brany pod uwagę w niniejszej opinii jest Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych, w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenia o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.05.2016, str.1), zwanego dalej w skrócie „RODO”.

Ten akt prawny chroni podstawowe prawa i wolności osób fizycznych, w szczególności ich prawo do ochrony danych osobowych. Dane osobowe muszą być przetwarzane zgodnie z prawem, rzetelnie i w sposób przejrzysty dla osoby, której dane dotyczą. Mogą być zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami. Mogą być przetwarzane w sposób zapewniający odpowiednie bezpieczeństwo danych osobowych, w tym ochronę przed niedozwolonym lub niezgodnym z prawem przetwarzaniem oraz przypadkową utratą, zniszczeniem lub uszkodzeniem, za pomocą odpowiednich środków technicznych lub organizacyjnych ("integralność i poufność").

Wskazać należy również zasadę określoną w art. 4 pkt. 5 , która wyraźnie mówi o "pseudonimizacja" danych osobowych. Oznacza to obowiązek przetworzenia danych osobowych w taki sposób, by nie można ich było już przypisać konkretnej osobie, której dane dotyczą, bez użycia dodatkowych informacji, pod warunkiem że takie dodatkowe informacje są przechowywane osobno i są objęte środkami technicznymi i organizacyjnymi uniemożliwiającymi ich przypisanie zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej.

Co ważne, a wynika to wprost z art. 5 pkt. 2 cytowanego rozporządzenia Administrator danych osobowych jest odpowiedzialny za przestrzeganie przepisów ust. 1 i to on musi być w stanie wykazać ich przestrzeganie. Jest to tzw. zasada "rozliczalności".

Administratorem danych osobowych jest Burmistrz Miasta Skoczowa , który w pełni ponosi odpowiedzialność za nieuprawnione ujawnienie danych osobowych. W tym również odpowiedzialność karną.

Pochylając się nad postawionym na wstępie zagadnieniem, zastanowić należy się nad możliwością umieszczenia naklejki na pojemniku na odpady zmieszane lub na worku , wskazującej o liczbie mieszkańców danej nieruchomości oraz dalszymi jej konsekwencjami.

Zaznaczyć należy, że pojemniki te stanowią własność osób fizycznych – właścicieli nieruchomości. Niewątpliwie potrzebna była by tu zgoda zainteresowanego właściciela. Kolejny problem pojawia się w sytuacji, gdy właściciel na to się nie zgodzi.

Zauważam dalej, że informacja taka (o ilości mieszkańców) podana do wiadomości publicznej (pojemnik jest wystawiany na zewnątrz nieruchomości, w miejscu dostępnym dla nieograniczonej liczby osób) stanowi naruszenie zasady prywatności oraz zasady bezpieczeństwa mieszkańców. Ujawnia bowiem osobom trzecim liczbę osób zamieszkałych w danej nieruchomości.

Oznaczając zatem pojemnik na odpady zmieszane , który opatrzony zostanie naklejką wskazująca liczbę osób zamieszkałych na danej nieruchomości , należy liczyć się z faktem, że będzie to już stanowiło naruszenie zasady poufności, a więc już delictu prawnego.

Możliwe było by inne rozwiązanie znacznie bezpieczniejsze, poprzez zastosowanie naklejki z kodem QR. Wówczas umieszczone tam dane, znane byłyby jedynie uprawnionym służbom. Tym samym zasada pseudonimizacji informacji była by dochowana."

otrzymują:

1. adresat
2. a/a

BURMISTRZ
Mirosław Sisko