

Skoczów, dnia 11 października 2024 r.

B.0003.18.2024
URZĄD MIEJSKI w SKOCZOWIE
KANCELARIA OGÓLNA

Wpł. 2024-10-14 Nr 14647

Ilość zał. 1

Wydział RM

Podpis gau

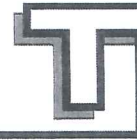
Sz. P.
Maria Brodniewicz
Przewodnicząca Rady Miejskiej Skoczowa
w/m

zapoznana z treścią pisma
15.10.2024r.
[Signature]

Dotyczy: zapytania z dnia 25.09.2024 r. (data wpływu do tut. urzędu 01.10.2024 r.)
Radnego Rady Miejskiej Skoczowa Pana Mirosława Sitko w sprawie formalnej interpretacji
prawnej stosowania postanowień statutów sołectw Gminy Skoczów uchwały nr XVI/181/2020
Rady Miejskiej Skoczowa z dnia 6 maja 2020 r.

W odpowiedzi na zapytanie Radnego Rady Miejskiej Skoczowa Pana Mirosława Sitko
w sprawie interpretacji prawnej stosowania postanowień statutów sołectw Gminy Skoczów
uchwały nr XVI/181/2020 Rady Miejskiej Skoczowa z dnia 6 maja 2020 r., w załączeniu
przedstawiam opinię prawną znak: OP-GS-KR-2024-10-10 z dnia 10 października 2024 r.
Radczynie Prawnej Pani Karoliny Ryncarz – Kancelaria Radcy Prawnego Traktat Tomasz
Szkardnik.

BURMISTRZ
[Signature]
Rajmund Dedio



Cieszyn, dnia 10 października 2024 r.

Znak: OP-GS-KR-2024-10-10- wybór sołtysów sołectw Gminy Skoczów zwykłą większością głosów

OPINIA PRAWNA

Przedmiot opinii: zapytanie radnego Pana Mirosława Sitko z dnia 25 września 2024 r. dotyczące interpretacji prawnej stosowania postanowień statutów sołectw Gminy Skoczów w zakresie § 16 ust. 3 pkt 1 i § 16 ust. 19 oraz czy biorąc pod uwagę, że większość głosów oznacza, iż ponad połowa głosujących musi głosować „za”, wybór sołtysa z pominięciem § 16 ust. 3 pkt 1 statutu jest skuteczny .

Akty prawne:

- uchwała Nr XVI/181/2020 Rady Miejskiej Skoczowa z dnia 6 maja 2020 r. w sprawie statutów sołectw Gminy Skoczów

Informacja prawna:

Statuty sołectw, które stanowią załączniki do uchwały Nr XVI/181/2020 Rady Miejskiej Skoczowa z dnia 6 maja 2020 r. w sprawie statutów sołectw Gminy Skoczów, w § 16 ust. 3 określają, że wyboru sołtysa i rady sołectw dokonuje się:

- 1) zwykłą większością głosów,
- 2) w przypadku jednego kandydata wymagana jest bezwzględna większość głosów.

Na karcie do głosowania uprawnieni stawiają znak X przy nazwisku wytypowanego przez siebie kandydata. W przypadku jednego kandydata uprawnieni stawiają znak X w kratce TAK - popierając go lub w kratce NIE - nie udzielając poparcia (§ 16 ust. 14 statutów). Za wybranego uważa się kandydata, który uzyskał największą liczbę głosów (§ 16 ust. 19 statutów).

Należy wyjaśnić, że w nauce prawa przyjmuje się jednomyślnie, że „zwykła większość”, to większość osiągnięta, gdy więcej osób biorących udział w głosowaniu opowiada się za wnioskiem niż przeciw. Z uwagi na to, że zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej określa statut tej jednostki ustanowiony aktem

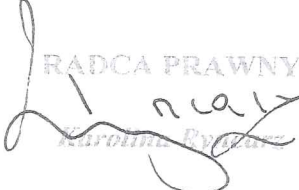
prawa miejscowego, celem wyjaśnienia pojęcia „zwykła większość” należy się posłużyć poglądami doktryny i orzecznictwa odnoszącymi się do uchwał rad gminy, które zapadają zwykłą większością głosów (art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym), bądź ustaw uchwalanych przez Sejm również zwykłą większością głosów (art. 120 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

Sposób ustalania większości niezbędnej do podjęcia decyzji jest ujmowany w różny sposób i najczęściej nie ma definicji legalnej – pojęcia te odwołują się do tradycyjnych rozwiązań omawianych w nauce prawa publicznego, które obrazują zobiektywizowane matematyczne mechanizmy rozkładu głosów. Zazwyczaj wyróżnia się większość zwykłą, większość bezwzględną i większość kwalifikowaną, przy założeniu, że każdy deputowany dysponuje trzema możliwościami zachowania: głosem za, głosem przeciw, wstrzymaniem się od głosu. Podstawowe określenie pojęcia większości zwykłej opiera się na ustaleniu, czy liczba głosów „za” była większa niż liczba głosów „przeciw”, bez znaczenia pozostają głosy wstrzymujące się. Większość bezwzględna może być obliczana od liczby osób, które wzięły udział w głosowaniu, albo od ogólnej liczby członków danego organu. Oznacza ona, że liczba głosów „za” musi przewyższać o co najmniej jeden głos (w zaokrągleniu do liczby całkowitej) sumę pozostałych głosów (przeciwnych i wstrzymujących się). Przy większości kwalifikowanej potrzebne jest uzyskanie określonego prawnie odsetka głosów pozytywnych (np. większości 2/3 głosów) (P. Radzewicz [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, wyd. II*, red. P. Tuleja, Warszawa 2023, art. 120; wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 marca 2016 r., K 47/15).

Podobne stanowisko przyjmuje doktryna i judykatura odnośnie głosowań w radach gmin. Zwykła większość oznacza, że za przyjęciem projektu uchwały musi być więcej radnych niż przeciw niemu. Zwykła większość głosów występuje w dwóch formach, zależnie od tego, jak sformułowany jest wniosek będący przedmiotem głosowania. Jeżeli jego treść stanowi opcja dychotomiczna (biegunowa), a więc taka, przy której - pomijając możliwość wstrzymania się od zajęcia stanowiska (wstrzymania się od głosu) - należy się opowiedzieć "za wnioskiem" lub "przeciw niemu", zwykła większość głosów oznacza przewagę głosów oddanych "za wnioskiem" nad głosami oddanymi "przeciw wnioskowi". Głosów osób wstrzymujących się od zajęcia stanowiska nie bierze się pod uwagę. Teoretycznie może to być więc tylko jeden głos (przy pozostałych wstrzymujących się). Inaczej ma się rzecz, gdy przedmiotem głosowania jest wybór jednego spośród kilku rozwiązań, np. gdy trzeba wybrać jednego przedstawiciela gminy do zgromadzenia związku międzygminnego spośród kilku

kandydatów zgłoszonych na to stanowisko, wówczas bowiem przez zwykłą większość należy rozumieć taką liczbę głosów za jednym z nich, która jest większa od liczby głosów przypadających osobno na każde rozwiązanie (wyrok NSA z dnia 20 grudnia 1994 r., SA/Kr 2423/94, LEX nr 10670, oraz rozstrzygnięcie n. wojewody łódzkiego z dnia 6 lutego 1997 r., ON.I.01374/1/97, LEX nr 42482). A. Szewc [w:] G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. IV*, Warszawa 2012, art. 14.

Mając zatem na względzie formułę tzw. zwykłej większości głosów, jednoznacznie interpretowanej jako sumaryczną przewagę głosów „za” wobec głosów „przeciw” pomiędzy § 16 ust. 3, a § 16 ust. 19 statutów sołectw Gminy Skoczów nie zachodzi sprzeczność i wyborów sołtysów nie dokonano z pominięciem § 16 ust. 3 pkt 1 statutów sołectw.


RADCA PRAWNY
Karolina Rydzka