

WK.262.34.2020

Skoczów, dnia 29 kwietnia 2020 r.

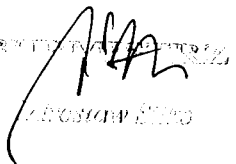
Główny Urząd Miejski
w Skoczowie

Data wypisu 04.05.2020

PROTOKÓŁ

z przeprowadzonych konsultacji, dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej Skoczowa w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

1. Konsultacje ogłoszono zarządzeniem burmistrza w dniu 7 kwietnia 2020 r. i zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Skoczowie, na stronie internetowej i na tablicach ogłoszeniowych urzędu oraz w miesięczniku „Wieści Skoczowskie”.
2. W ogłoszeniu wskazano przedmiot konsultacji, termin, formę i miejsce przeprowadzenia konsultacji.
3. W wyznaczonym terminie konsultacji, tj. od 15 kwietnia do dnia 21 kwietnia 2020 r. do konsultowanego projektu uchwały wpłynęły uwagi od 15 zgłaszających.
4. Stanowisko Gminy Skoczów na zgłoszone uwagi zawarto w tabeli w załączeniu do niniejszego protokołu. W protokole nie podano danych osobowych osób zgłaszających uwagi (imię i nazwisko, miejsce zamieszkania) – ze względu na ochronę danych osobowych (RODO).
5. Protokół zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Skoczowie, na stronie internetowej i na tablicach ogłoszeń urzędu oraz w miesięczniku „Wieści Skoczowskie”.


Andrzej Bielecki

INSPEKTOR


Daria Miedziobrodzka

Skoczów, dnia 29 kwietnia 2020 r.

Załącznik do protokołu z konsultacji społecznych

WYKAZ UWAG WNIESIONYCH DO PROJEKTU UCHWAŁY W SPRAWIE WYBORU METODY USTALENIA WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ORAZ USTALENIA STAWKI TAKIEJ OPŁATY WRAZ Z ROZSTRZYGNIĘCIEM BURMISTRZA

Lp.	Część uchwały, której dotyczy uwaga	Komentowany fragment	Propozycja zmiany zgłaszającego	Uzasadnienie/uwagi zgłaszającego*
1.	§1 ust.1	wybór metody iloczyn mieszkańców x stawka	ilość pełnych kubłów x stawka	coraz mniej śmieci segregujemy, kompostujemy podwyżka winna być 1-2% a nie 50%
2.	§1 ust. 1 i 2	Połączyć w ten sposób aby w § 1 i 2 podana była stawka	Uproszczenie tekstu uchwały	Proszę o uzasadnienie kolejnej znaczącej podwyżki. Jeszcze w 2019 r. stawka podstawowa wynosiła 9 zł, a teraz ma już wysokość 26 zł czyli prawie 300% więcej. Proszę o podanie wyliczeń z czego to wynika
3.		wysokość opłaty	dotychczasowa kwota + 15%	Propozycja 60% podwyżki w ciągu kilku miesięcy jest niedopuszczalna
4.	§2	§2 oraz brak uzasadnienia wybór metody	zawarta w załączniku niniejszego formularza	Załącznik do formularza konsultacyjnego (zarządzenia nr 0050.71.2020) Uzasadnienie. Od momentu wprowadzenia noweli ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, opłaty na terenie gminy systematycznie rosną znacznie, pomimo oddawania przez mieszkańców coraz mniejszej liczby odpadów, co wynika z obserwacji, oraz rozmów z mieszkańcami. Na przykład odbiór pojemnika odpadów niesegregowanych dwa razy w miesiącu jest często śmieszne, gdyż po segregacji oraz posiadania kompostownika (lub gnojownika) w gospodarstwach na wsiach, pojemniki właściwie są puste. W projekcie zarządzenia brak jest uzasadnienia wprowadzenia tak wysokiej stawki, powiększonej w stosunku do roku 2019 o

				<p>ponad 63%. Wraz z konsultowanym projektem nie wskazano co jest powodem wprowadzenia tak drakońskiej stawki.</p> <p>W przypadku zatwierdzenia proponowanej stawki, właściwie już przekraczając podatek od nieruchomości (sic!), najprawdopodobniej zniechęci mieszkańców do segregowania na zasadzie „płacę/wymagam”. Dlatego cel przyświecający ustawie o utrzymaniu porządku w gminach nie zostanie osiągnięty, zatem gmina nie wywiąże się z obowiązków na nią nałożonych. W związku z powyższym, przedstawiam uwagi i propozycje do projektu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w uzasadnieniu podać powód (powody) podniesienia opłaty w § 2 ust. 1 do takiej kwoty; - wprowadzić załącznik do zarządzenia, w którym zawarte zostaną informacje co do ilości śmieci wytwarzanych w gminie oraz odebranych przez podmiot odpowiedzialny do 3 lat wstecz, w celu zobrazowania tendencji; <p>Poza uwagami do samego projektu, wnoszę również o:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wybór innej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, uzależniając ją od gospodarstwa domowego a nie liczby osób bez względu na wiek; - powołanie własnego podmiotu odpowiedzialnego za odbiór i gospodarowanie odpadami – pieniądze na to się znajdują, ponieważ przy poziomie stawki za osobę oraz liczby mieszkańców gminy Skoczów, będzie to ponad 8 mln zł rocznie i to nie licząc podmiotów gospodarczych, domków letniskowych czy podwyższonych opłat za nie segregowanie odpadów.”
5.	§2 ust.1	stawka opłaty 26 zł od osoby	26 zł od pełnego kubła!!!	mieszkaniec płaci czy są śmieci, czy ich brak KOMUNIZM w czystej postaci/złodziejstwo
6.	§2 ust. 1		15.90	Ponieważ duża podwyżka była w styczniu. W obecnej sytuacji niemoralne są tak wysokie podwyżki, sporo osób straciło dochody lub zostały drastycznie zmniejszone

7.	§2 ust.1	(...) w wysokości 26,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość;	opłata dla osób segregujących na tym samym poziomie co jest, czyli 16,00 zł/osoba	Ustawa dopuszcza zróżnicowanie cen, zwłaszcza dla osób, segregujących śmieci, które mają kompostownik i nie oddają trawy, czy też popiołu (ogrzewanie elektryczne, gaz itd.) wzrost ceny jest zbyt wysoki, śmieci odbierane są tylko dwa razy w m-cu, gdzie przy naszej segregacji odbiera się połowę kubła. Przed wprowadzeniem opłat od osoby, firma Contrans odbierała śmieci segregowane za darmo, a za kubel płaciło się 14 zł! a wg proponowanej stawki mamy płacić teraz 208 zł miesięcznie!
8.	§2 ust.1	Stawki za gospodarowanie odpadami w wysokości 26zł od osoby	Wprowadzić np. 50% wysokości stawki dla dzieci.;	Ponieważ w jednym gospodarstwie domowym, przy jednej kuchni, nie produkuje się śmieci proporcjonalnie do liczby członków rodziny. Niższa stawka dla dzieci znacznie mniej obciążałoby rodzinę.
9.	§2 ust. 1	Stawki za gospodarowanie odpadami w wysokości 26zł od osoby	Maksymalnie zmniejszyć proponowaną stawkę	Za dużo podwyżek, a ta jest już druga w tym roku i to znaczna. W obecnej sytuacji kryzysu nie dobijajcie mieszkańców kosztami wywozu śmieci
10.	§2 ust.1		Proponowana kwota 26 zł, jest rażąco za wysoka	Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 17 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.;
11.	§2 ust. 1		Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 17 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość	Proponowana kwota 26 zł, jest stawką zbójczą
UWAGA! komentowany fragment, propozycja zmiany i uzasadnienie (pkt 11.) zostały wskazane na sześciu odrębnych formularzach konsultacyjnych.				
12.	§ 2 ust. 2	W jaki sposób właściciel nieruchomości wielobudynkowej nieogrodzonej zdolny jest wypełnić obowiązek zbierania odpadów komunalnych w niekwestionowany sposób selektywny posiadając 2158 współwłaścicieli oraz zbiorcze gniazda kontenerowe? Jako oczywistą	Określa się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 78zł/os, w przypadku gdy: - właściciel nieruchomości ogrodzonej przy braku dostępu osób trzecich do gniazda odpadów komunalnych np. domu jednorodzinnego, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny	Właściciel – współwłaściciel nie ma wpływu na zachowanie 4200 osób oraz osób postronnych podrzucających śmieci regularnie na terenie naszych zasobów

		<i>pomyłkę traktujemy zapis 78 zł bez uwzględnienia – za osobę</i>		
13.		<i>„Rady Miejskiej Skoczowa w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”;</i>	<i>Dopisać „...i nieruchomości zamieszkałych”, i poddać ponownie konsultacją społeczną</i>	<i>Tak za tytułowana ustawa wprowadza w błąd obywateli, ponieważ myślę, że ta ustawa ich nie dotyczy. Punkt 2 i 3 nie powinien znaleźć się w tej ustawie</i>
14.	<i>§2 ust. 3</i>		<i>Stawka za śmieci dla mieszkańców, powinna być taka sama</i>	<i>Nie powinna mieć wpływu na stawkę część nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy</i>
15.	<i>§2 ust. 3</i>		<i>Likwidacja zapisu</i>	<i>Jest zbędny</i>
UWAGA! komentowany fragment, propozycja zmiany i uzasadnienie (pkt 15.) zostały wskazane na siedmiu odrębnych formularzach konsultacyjnych.				
16.	<i>§ 2 ust.3</i>	<i>Na jakiej podstawie prawnej właściciele nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i są zbierane i odbierane w sposób selektywny obciążani są opłatą jednolitą w wysokości 39zł/os</i>	<i>W przypadku nieruchomości zamieszkałej i w części niezamieszkałej a powstają odpady komunalne i są zbierane i odbierane w sposób selektywny dla lokali mieszkalnych opłata wynosi 26zł/os. Lokale niezamieszkałe obciążane będą na podstawie deklaracji i wielkości szacunkowej dla danej branży ustalonej w regulaminie Gminy Skoczów</i>	<i>np. Dla budynku przy ul.G.Morcinka 18 w Skoczowie zamieszkałego przez 132 osoby koszt (39-26)złx132os. Różnica 1716zł/ m-c Roczne opłaty większe o 20 592zł – bezpodstawnie, gdyż właściciele lokali mieszkalnych nie mają żadnego wpływu na odpady komunalne powstałe w pozostałych lokalach niezamieszkałych w tej nieruchomości</i>
17.	<i>§2 ust. 4</i>	<i>Na jakiej podstawie prawnej właściciele nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a</i>	<i>W przypadku nieruchomości zamieszkałej i w części niezamieszkałej a powstają odpady komunalne i nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny dla lokali mieszkalnych opłata wynosi 78zł/os. Lokale niezamieszkałe obciążane będą na</i>	<i>Ze względu na złożoność zagadnień związanych z gospodarką odpadami komunalnymi, propozycja zmiany wymaga wnikliwego zbadania odpłatności nieruchomości niezamieszkałych.</i>

		<i>powstają odpady komunalne i nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny obciążani są opłata jednolitą w wysokość 117 zł/os?</i>	<i>podstawie deklaracji i wielkości szacunkowej dla danej branży w kwocie potrójnej ustalonej w regulaminie Gminy Skoczów</i>	
18.		<i>Podstawa prawna</i>	<i>Odsyłam do prawnika</i>	<i>Przywołana Uchwała XXI/235/2016 odnosi się wyłącznie do nieruchomości</i>
UWAGA! komentowany fragment, propozycja zmiany i uzasadnienie (pkt 18.) zostały wskazane na siedmiu odrębnych formularzach konsultacyjnych.				
19.		<i>Projekt uchwały z 07.04.2020 r ...w sprawie wyboru metody ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.</i>	<i>Wadliwa formuła uchwały dotyczy w zamiarze właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i lokali niemieszkalnych na których powstają odpady komunalne.; Propozycja zmiany: w sprawie wyboru metody ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy i lokali niemieszkalnych na których powstają odpady komunalne</i>	<i>Treść nie spójna i nie logiczna</i>

* w protokole nie podano danych osobowych osób zgłaszających uwagi z powodu obowiązujących przepisów o ochronie danych osobowych (RODO)

WYJAŚNIENIA BURMISTRZA DO UWAG ZGŁOSZONYCH W KONSULTACJACH

Z uwagi na to, że złożone uwagi i opinie zazębiają się i poruszają podobne treści opracowano jeden komentarz stanowiący ustosunkowanie się łącznie do wszystkich uwag i opinii, których wpłynęło 36.

Stawka opłaty za odbiór odpadów komunalnych określona dla mieszkańca w uchwale rady gminy wynika wprost z kwoty określonej w ofercie przez oferenta, który wygrywa przetarg. Gmina, zgodnie z obowiązującymi przepisami zobowiązana jest wyłonić wykonawcę w trybie przetargu nieograniczonego ogłaszanego na platformie zakupowej dostępnej dla wszystkich wykonawców Unii Europejskiej. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest kalkulowana przez oferenta (wykonawcę) do przetargu, w którym bierze udział. Nie ma wymogu, aby wykonawca tłumaczył się z oferowanej stawki jaką proponuje. Jest to jego wewnętrzna kalkulacja obciążona ryzykiem, że może przegrać przetarg. W latach 2017 – 2019 wykonawca rozliczał się ryczałtową stawką od ilości mieszkańców, co pozwoliło z końcem 2016 r. uchwalić stawkę w wysokości 9 zł/mieszkańca. Umowę tę, zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych można było jednorazowo przedłużyć do końca maja 2020 r. ustalając oczywiście nową stawkę dla mieszkańców w wysokości 15,90 zł od osoby.

W marcu br. ogłoszono nowy przetarg na wyłonienie wykonawcy tej usługi na okres 12 miesięcy począwszy od 1 czerwca 2020 r. Ponieważ w 2019 r. zmieniono przepisy odnośnie sposobu rozliczania się gminy z wykonawcą na ilość faktycznie wywożonych ton, nowy przetarg musiał uwzględniać tę zmianę. W dniu 7 kwietnia 2020 r. stwierdzono złożenie jednej oferty przez konsorcjum firm: EKO-STELA sp. z o.o. z Brzezówki (lider) i PPHU Ekoplast-Produkt s.c. Krzysztof Brandys, Ryszard Brandys z siedzibą w Katowicach (partner).

Natomiast rozliczenie gminy z mieszkańcami pozostało bez zmian – czyli od osoby. Zaproponowana stawka opłaty na 1 mieszkańca na miesiąc została wyliczona z sumy szacowanej masy odpadów komunalnych w okresie kolejnych 12 miesięcy podzielonej przez liczbę mieszkańców.

W latach 2016-2019 masa odebranych odpadów z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych wynosiła:

- 2016 r. 5.956,5 ton;
- 2017 r. 6.548,3 ton;
- 2018 r. 7.036,5 ton;
- 2019 r. 7.800,5 ton.

Przyjmując wzrost o 10% to w 2020 r. do odebrania będzie: ok. 8.500 ton odpadów komunalnych z czego ok. 1 tys. ton - z nieruchomości niezamieszkałych. W/w oferent zaferował wykonanie usługi odbierania i zagospodarowania odpadów przez 12 miesięcy począwszy od 1 czerwca 2020 r. na kwotę 7.395.000 zł.

Wielu konsultujących kwestionuje tak duży wzrost opłaty. Nie mając informacji na ten temat, od wykonawcy, można przypuszczać co mogło mieć wpływ na wzrost opłat w szczególności na wzrost kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów, czyli tym co dzieje się z naszymi odpadami po odbiorze:

a) wzrost tzw. opłaty marszałkowskiej

Jeszcze w 2017 roku za każdą tonę odpadów składowaną na wysypisku firma odbierająca odpady zapłaciła 74,26 zł. W roku 2018 – 170,00 zł; 2019 roku – 220,00 zł, z kolei w tym roku opłata ta została ustalona na poziomie 270,00 zł za tonę. Przez 3 lata wysokość tej opłaty wzrosła o 263 %.

b) wzrost cen energii

c) wzrost płacy minimalnej,

d) wzrost wymagań technicznych w stosunku do miejsc magazynowania odpadów np. określonych w rozporządzeniu z dnia 29 sierpnia 2019 r. Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

Do powyższych przyczyn dochodzą uwarunkowania w skali makro, jak chociażby słabo rozwinięty rynek surowców wtórnych i brak rozszerzonej odpowiedzialności producentów opakowań za wprowadzanie ich do obrotu.

W ostatnim czasie w przetargach organizowanych przez okoliczne gminy, obserwuje się znaczny wzrost oferowanych stawek, **na co gminy nie mają żadnego wpływu** i są bezpośrednio zmuszane do podnoszenia mieszkańcom stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wielkość wartości przedmiotu zamówienia w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości w Gminie Skoczów, ze względu na przeprowadzenie zamówienia publicznego w trybie europejskim tzn. umieszczenie ogłoszenia o przetargu w dzienniku urzędowym Unii Europejskiej (TED) uniemożliwia negocjację cen.

W związku z wprowadzoną nowelizacją ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy utrzymania czystości i porządku w gminach opłata ta może zostać pomniejszona proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych w przypadku gdy mieszkaniec będzie kompostował bioodpady. Wymaga to jednak podjęcia stosownej uchwały przez Radę Miejską Skoczowa jeszcze w 2020 r.

Innych zniżek lub zwolnień z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Miejska Skoczowa nie podjęła.

Począwszy od 2013 r. Rada Miejska Skoczowa przyjęła metodę ustalania opłaty zależną od liczby mieszkańców chociaż metoda ustalenia opłaty narzucona ustawą o utrzymaniu czystości dopuszcza do wyboru jeden z trzech sposobów naliczania opłat - jako iloczyn:

1. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
2. ilości zużytej wody w danej nieruchomości, lub
3. powierzchni lokalu mieszkalnego.

Ustawa nie dopuszcza możliwości wprowadzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej iloczyn ilości pełnych kubłów oraz stawki opłaty.

Właściciel nieruchomości powinien zabezpieczyć w taki sposób miejsce gromadzenia odpadów komunalnych, aby nie miały do niego dostępu osoby trzecie. Natomiast konieczność segregacji odpadów została narzucona przez ustawodawcę.

W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, na podstawie powiadomienia przez podmiot odbierający odpady komunalne Burmistrz wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jedna z osób zakwestionowała tytuł uchwały nr XXI/235/2016 z dnia 23 sierpnia 2016 r. Rady Miejskiej Skoczowa w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Jednak tytuł ten wynika z zapisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Zaproponowano wykreślenie z projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty:

- §1 ust. 2,
- §2 ust. 3-4.

W/w propozycje zostały uwzględnione w autoprawce.

Opracował:
Inspektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Środowiska
Daria Międzybrodzka

INSPEKTOR

Daria Międzybrodzka

