

Projekt

z dnia 1 października 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XI/ /2019  
RADY MIEJSKIEJ SKOCZOWA**

z dnia 23 października 2019 r.

**w sprawie wyrażenia / nie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

***Rada Miejska Skoczowa  
uchwała:***

§ 1. Wyrazić zgodę / nie wyrazić zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Ryszardem Drózd zatrudnionym w F.H.U. „FEL-TANK” Felicjan Kawik sp. z o.o. z siedzibą w Żorach na stanowisku sprzedawca na stacji paliw.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Skoczowa.

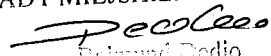
§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY  
*Karolina Rybcarz*  
Karolina Rybcarz

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 02.09.2019 r. (data wpływu 06.09.2019 r.) Kancelaria Radców Prawnych LEXUS-CONSULTING działając w imieniu mocodawcy tj. F.H.U. „FEL-TANK” Felicjan Kawik sp. z o.o. z siedzibą w Żorach, zwróciła się do Rady Miejskiej Skoczowa z wnioskiem o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Ryszardem Drózd.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, rozwiązanie stosunku pracy z radnym wymaga uprzedniej zgody Rady, której jest członkiem.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ SKOCZOWA  
  
Ryszard Drózd



CONSULTING AGOSTA SKOCZÓW  
 KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH  
 Wpl. 2019-09-06 Nr 10316  
 Ilość zał. ....  
 Wydział .....  
 Podpis .....

Żory, dnia 2 wrzesień 2019 r.

**Rada Gminy w Skoczowie**  
ul. Rynek 1  
43-430 Skoczów

Biuro Rady Miejskiej  
w Skoczowie

**WNIOSEK**

**WYRAŻENIE ZGODY NA ROZWIĄZANIE STOSUNKU PRACY**

Data wpływu 11.09.19  
Nr .....

Działając w imieniu mojego mocodawcy to jest **F.H.U. „FEL-TANK” Felicjan Kawik sp. z o.o. z siedzibą w Żorach** (44-240 Żory), przy ul. Bocznej 6, w oparciu o pełnomocnictwo, którego odpis załączam, na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zwracam się do Rady Gminy w Skoczowie o:

- umieszczenie w porządku obrad najbliższej sesji Rady Gminy uchwały w sprawie wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy (umowy o pracę z dnia 1 lutego 2019 r.), za miesięcznym okresem wypowiedzenia, z radnym Rady Gminy w Skoczowie Panem Ryszardem Drózdem (Drózd), który jednocześnie jest zatrudniony w Spółce F.H.U. „FEL-TANK” Felicjan Kawik sp. z o.o. z siedzibą w Żorach;**
- wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy (umowy o pracę z dnia 1 lutego 2019 r.), za miesięcznym okresem wypowiedzenia, z radnym Rady Gminy w Skoczowie Panem Ryszardem Drózdem (Drózd), który jednocześnie jest zatrudniony w Spółce F.H.U. „FEL-TANK” Felicjan Kawik sp. z o.o. z siedzibą w Żorach.**

**UZASADNIENIE**

Radny Ryszard Drózd (dalej: „pracownik”) jest zatrudniony w F.H.U. „FEL-TANK” Felicjan Kawik sp. z o.o. z siedzibą w Żorach (dalej: „pracodawca”) na stanowisku sprzedawca na stacji paliw na podstawie umowy o pracę z dnia 1 lutego 2019 r. zawartej na czas zastępstwa nieobecnego pracownika.

Pracodawca wskazuje przede wszystkim, że utracił zaufanie do pracownika. Powyższa okoliczność bezpośrednio związana jest ze sposobem wykonywania przez pracownika obowiązków służbowych. Pracodawca wskazuje, iż w jego ocenie pracownik wykonuje swoje obowiązki w sposób nienależyty. Pracodawca wyjaśnia, że nienależyte oraz nierzetelne wykonywanie obowiązków pracowniczych przez pracownika przejawia się między innymi w następujących zachowaniach oraz zaniechaniach Ryszarda Drózda:

- nie dokonywaniu w sposób sumienny czynności polegających na regularnym wprowadzaniu faktur VAT w dniu dostawy do właściwych systemów pracodawcy, pomimo wielokrotnego wyjaśniania obowiązujących w tym zakresie procedur prowadzenia dokumentacji finansowej u pracodawcy;

- b) Nie dokonywaniu oraz dokonywania w sposób niechętny prac fizycznych polegających na wykładaniu towarów na półki;
- c) nie zachowywania się w sposób odpowiedni wobec innych pracowników oraz współpracowników pracodawcy;
- d) nie realizowaniu oraz nienależytego realizowania obowiązków służbowych w zakresie dbania o czystość w miejscu pracy oraz pomieszczenia socjalnych;
- e) braku weryfikacji cen przyjmowanych towarów, co powodowało wprowadzeniu błędnych cen do systemu ewidencyjnego pracodawcy;
- f) nie realizowania w sposób prawidłowy obowiązków w zakresie potwierdzania obecności w pracy, co powoduje utrudnienie i wydłużenie procedur związanych z ustaleniem wysokości i wypłaceniem należnej wysokości wynagrodzenia za dany miesiąc.

Przedstawione powyżej okoliczności mogą być potwierdzone przez Prezesa Zarządu Pana Dawida Kawika oraz w drodze innych odpowiednich środków dowodowych. Podkreślić trzeba, że **wskazane powyżej okoliczności faktyczne są niezwiązane z wykonywaniem przez pracownika mandatu radnego Rady Gminy w Skoczowie, co tym samym uzasadnia zasadność wniosku.**

Zgodnie z postanowieniami art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Zgodnie z tezą wyroku z dnia 18 września 2008 r. Naczelnego Sadu Administracyjnego w Warszawie, sygn. akt II OSK 952/08: „Treść przepisu art. 25 ust.2 u.s.g. wskazuje, że **wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody.** Przepisu nie można interpretować w taki sposób, że rada gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego.” Z powołanego przepisu wynika zatem, że motywy pracodawcy, zamierzającego rozwiązać stosunek pracy z radnym, **muszą być badane, ponieważ od tych ustaleń zależy, czy rada zobowiązana będzie odmówić wyrażenia zgody, czy też odmówi z innego powodu, kierując się okolicznościami konkretnego przypadku.**

Uwzględniając przedstawioną powyżej argumentację prawną oraz obowiązujące w tym zakresie regulacje **pracodawca wskazał powody, w oparciu o które chce udowodnić, że pracownik uchybia obowiązkowi pracowniczym.** Pracodawca ma świadomość, że Rada Gminy Skoczów nie może podjąć uchwały w sposób arbitralny, abstrahując od motywów podanych przez pracodawcę. Wobec powyższego pracodawca realizuje przedmiotowy obowiązek.

Przy tym wskazuje się również, że „rada powiatu nie ma obowiązku zbierania danych o rzeczywistych przyczynach zamiaru pracodawcy, co nie oznacza, że dokonując oceny wniosku, może pominąć wyjaśnienia samego radnego oraz okoliczności powszechnie znane. Jeżeli ocena taka zostanie dokonana przez pryzmat wszystkich znanych jej okoliczności oraz znajdzie poparcie w zasadach logiki i doświadczenia życiowego, to ocena taka (a w konsekwencji podjęta w jej rezultacie uchwała), będzie korzystać z przymiotu legalności i z ochrony przewidzianej w art. 22 ust. 2 u.s.p.” (przez analogię do art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym – vide wyrok NSA z dnia 18 czerwca 2013 r. sygn. akt II OSK 193/13, Lex nr 1369028).

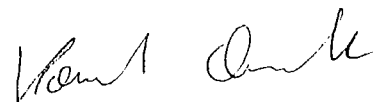
Z daleko posuniętej ostrożności wskazuję, że ewentualne motywy odmowy wyrażenia zgody muszą być zgodne z zasadami porządku prawnego oraz mieć oparcie w stanie faktycznym dotyczącym powodów rozwiązania stosunku pracy. Co istotne na kanwie wspomnianej wyżej sprawy, Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 maja 2016 r., sygn. akt II OSK 258/16 zauważył, że „**weryfikacja i ocena zasadności wypowiedzenia umowy o pracę, co do zasady, nie należy do rady gminy, ale do właściwego sądu pracy, jeżeli powstaje spór dotyczący zasadności wypowiedzenia umowy o pracę.** Uchwała rady o wyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym nie rozstrzyga o tym, że radny ma być zwolniony, **a jedynie usuwa przeszkodę rozwiązania stosunku pracy i pozwala na rozwiązanie stosunku pracy z radnym przez pracodawcę, do którego należy ocena przyczyn wypowiedzenia, a w razie rozwiązania stosunku pracy rozstrzygnięcie sporu będzie należało do właściwości sądu pracy.** Z art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym można wyprowadzić normę, że rada gminy może odmówić wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, także wówczas gdy podstawą rozwiązania tego stosunku są inne zdarzenia, które nie są związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, jednakże podstawę odmowy wyrażenia zgody mogą stanowić przyczyny, które usprawiedliwiają sprzeciw rady wobec zamiaru pracodawcy rozwiązania stosunku pracy z radnym z uwagi na jego status.

**Ochrona trwałości stosunku pracy radnego nie ma bowiem charakteru bezwzględneho. Oznacza to, że jeżeli podstawą odmowy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy ma obowiązek wykazać przyczyny usprawiedliwiające odmowę wyrażenia zgody z uwagi na status radnego i nie może ograniczać się do oceny, czy podane przez pracodawcę powody uzasadniają rozwiązanie stosunku pracy z radnym.**

Przedstawione powyżej rozważania prawne oznaczają, że pracownik (radny) może skorzystać z weryfikacji prawidłowości zastosowanej procedury przed sądem pracy.

W rezultacie powyższego, uwzględniając przedstawione okoliczności faktyczne i prawne wnoszę o uwzględnienie niniejszego wniosku poprzez **umieszczenie w porządku obrad najbliższej sesji** Rady Gminy projektu uchwały w sprawie wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy (umowy o pracę z dnia 1 lutego 2019 r.), za miesięcznym okresem wypowiedzenia, z radnym Rady Gminy w Skoczowie Panem Ryszardem Drózdem (Drózd), który jednocześnie jest zatrudniony w Spółce F.H.U. „FEL-TANK” Felicjan Kawik sp. z o.o. z siedzibą w Żorach oraz o **wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy**, za miesięcznym okresem wypowiedzenia, z Ryszardem Drózdem (Drózd).

Radca prawny Kamil Owczarek



**Załączniki:**

1. odpis pełnomocnictwa wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej
2. odpis pełny z KRS wnioskodawcy

**Otrzymują:**

- 1 x adresat;
- 1 x aa