

Skoczów, 29 marzec 2023 r.

Pan
Rajmund Dedio
Przewodniczący Rady Miejskiej Skoczowa

Opinia prawna

Dotyczy: *pytania czy członek komisji może uczestniczyć zdalnie w posiedzeniach komisji Rady Miejskiej Skoczowa, łącząc się przez telefon.*

Stan faktyczny:

W dniu 7 lutego 2023 r na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji rady Miejskiej Skoczowa, nie był fizycznie obecny jeden z członków komisji. Uczestniczył w posiedzeniu łącząc się za pośrednictwem telefonu, zabierał głos i uczestniczył w głosowaniu.

Stan prawny:

Zgodnie z art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (t.j. Dz. U. 2021, poz. 2095, z późn. zm., dalej ustawa):

W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania) (ust. 1.). O zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegialnie, w głosowaniu jawnym (ust. 2). Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegialnie (ust. 3).

Wnioski:

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2022 r., zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu zagrożenia epidemicznego do dnia 31 marca 2023 r., obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego. Wobec tego do dnia 31 marca 2023 r., zastosowanie może znaleźć treść art. 15 zzz ustawy, tj. przeprowadzenie zdalnego trybu obradowania organów kolegialnych.

Zgodnie z treścią art. 15zxx ust. 2 ustawy, to organ kolegialny (komisja) decyduje o tym, czy zwołuje posiedzenia „tradycyjnie”, czy też korzysta z ustawy i zwołuje posiedzenie, w której członkowie będą mogli łączyć się online. Tym samym z tych względów członkowi komisji nie przysługują roszczenia o dopuszczenie do udziału w posiedzeniu komisji w sposób zdalny. To, czy członek organu kolegialnego będzie mógł uczestniczyć online, zależy od zawiadomienia o zwołaniu posiedzenia komisji.

Nie mniej jednak w niniejszym przypadku w ocenie opiniującego już po zwołaniu posiedzenia komisji doszło do zmiany sposobu obradowania komisji, bowiem Przewodniczący komisji poinformował członków komisji, iż jeden z członków komisji będzie uczestniczył w jej obradach zdalnie, a komisja wyraziła zgodę na dołączenie online do posiedzenia komisji nieobecnego na miejscu radnego.

Powyższe zdaje się potwierdzać wyrok WSA w Olsztynie z dnia 25 maja 2021 r. (II SA/Ol 207/21), gdzie m.in. badana była kwestia dopuszczenia przez przewodniczącego niektórych radnych do udziału w posiedzeniu rady online, w związku z uzyskaną wiedzą o tym, że nie mogą uczestniczyć w sesji na miejscu, a zawiadomienie o zwołaniu sesji nie przewidywało takiej formy obradowania. W ocenie sądu udział zdalny radnych nie spowodował zmiany trybu odbycia sesji. WSA w Olsztynie, wskazał, iż „z akt sprawy wynika, że radni, którzy uczestniczyli w obradach zdalnie, nie tylko poinformowali Przewodniczącą Rady o swojej nieobecności, ale także to z ich inicjatywy Przewodnicząca Rady dopuściła możliwość ich zdalnego udziału w sesji Rady”.

Taka też sytuacja miała miejsce w niniejszym wypadku, bowiem radny/członek komisji powiadomił o swojej nieobecności i został dopuszczony przez Przewodniczącego, za zgodą Komisji do zdalnego udziału w posiedzeniu komisji. W przypadku gdyby radny poinformował o swojej nieobecności i nie zostałby poinformowany o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu komisji w sposób zdalny lub też, gdyby uniemożliwiono mu wzięcie udziału w posiedzeniu, wówczas mogło by dojść do naruszenia chociażby równości

RADCA PRAWNY
Beata Lasinska
Kt 3380