

Projekt

z dnia 17 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ SKOCZOWA**

z dnia 2021 r.

**w sprawie wystąpienia z apelem dotyczącym konieczności nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości
i porządku w gminach**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz § 24 pkt 3 Statutu Gminy Skoczów przyjętego uchwałą nr XLIV/479/2018 Rady Miejskiej Skoczowa z dnia 16 października 2018 roku

***Rada Miejska Skoczowa
uchwała:***

- § 1. Wystąpić do Pana Mateusza Morawieckiego Prezesa Rady Ministrów z apelem, dotyczącym konieczności nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- § 2. Apel stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Skoczowa.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej Skoczowa

z dnia.....2021 r.

Apel Rady Miejskiej Skoczowa

Rada Miejska Skoczowa zwraca się z apelem do Pana Mateusza Morawieckiego Prezesa Rady Ministrów o zainicjowanie prac zmierzających do znowelizowania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w zakresie:

artykułowi 6f ust. 3 cytowanej ustawy nadać brzmienie: "Podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka 1 Mg odebranych odpadów komunalnych **albo stawka za 1 mieszkańca, od którego odebrano odpady komunalne**".

artykułowi 6f ust. 4 cytowanej ustawy nadać brzmienie: Podstawę wynagrodzenia za zagospodarowanie odpadów komunalnych stanowi stawka za 1 Mg zagospodarowanych odpadów komunalnych **albo stawka za 1 mieszkańca, od którego odebrane odpady komunalne zagospodarowano**".

artykułowi 6r ust 3a cytowanej ustawy nadać brzmienie: "W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych, **bioodpadów** oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi"

Ustawodawca daje samorządom możliwość wyboru czterech metod w zakresie obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6j ust. 1 i 2 cytowanej ustawy) natomiast samorzady nie mają takiej możliwości w przypadku wynagrodzeń za odbieranie, zagospodarowanie odpadów komunalnych. Ustawodawca określił limity stawek opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych uzależnione od dochodu rozporządzalnego, natomiast podmioty wykonujące usługę odbioru i zagospodarowania odpadów nie mają takich ograniczeń, co prowadzi do sytuacji, że gminy dopłacają do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi; dla przykładu stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadami wynikająca z dochodu rozporządzalnego dla kontenera o pojemności 7 m³ (KP7) wynosi 343,00 zł, koszt jaki Gmina ponosi za odbiór i zagospodarowanie odpadów znajdujących się w kontenerze KP7 to 669,90 zł [0,77 Mg (średnia waga kontenera KP7 na wadze Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Gminy Skoczów) x 870,00 zł/Mg (kwota wynikająca z przetargu nieograniczonego)], zatem do każdego kontenera KP7 Gmina dopłaca 326,90 zł.

Dodatkowo koniecznym jest rozszerzenie katalogu limitów odpadów komunalnych odbieranych bezpośrednio z nieruchomości lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6r ust. 3a cytowanej ustawy). Gmina odbiera każdą ilość trawy i innych bioodpadów oddawanych przez mieszkańców. Np. worek trawy ważący około 20 kg to dla gminy koszt co najmniej 17,00 zł. Koszt odbioru i zagospodarowania 2 worków tj. 34,00 zł przekazywanych przez właściciela nieruchomości zamieszkiwanej przez jedną osobę przekracza wysokość opłaty 26,00 zł (wysokość opłaty w przypadku jednej osoby). Skrajny, odnotowany w 2020 r. przypadek to właściciel nieruchomości, który wnosi opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 26,00 zł miesięcznie, czyli 312,00 zł rocznie, a jednorazowo dostarczył do Punktu Selektywnego Zbierania odpadów komunalnych 14 Mg biomasy - koszt odbioru i zagospodarowania tej biomasy to kwota 12.180,00 zł.

Stan faktyczny w którym ogół mieszkańców ponosi koszty nadużycia prawa przez jednostkę może być traktowana jako nadużycie zasady państwowej sprawiedliwości społecznej wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Z zasady tej wynika, że państwo ma obowiązek tworzenia porządku społecznego dążącego do wyrównywania szans i różnic społecznych. W ujęciu negatywnym zasada ta wyraża zakaz podejmowania przez organy władzy publicznej zakaz wydawania aktów normatywnych niesprawiedliwych społecznie, w ujęciu pozytywnym wyraża nakaz "interwencji regulacyjnej w przypadku, jeżeli procesy rynkowe przebiegają niezgodnie z oczekiwanym z punktu widzenia aksjologii sprawiedliwości społecznej kierunkiem rozwoju gospodarki, np. pogłębiają istniejące nierówności społeczne i gospodarcze" (tak: K.Strzyczkowski "Zasada państwa sprawiedliwości społecznej jako zasada publicznego prawa gospodarczego", Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny, rok LXIX - zeszyt 4 - 2007) , Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie przywołanych bioodpadów doprowadzają do sytuacji, że

sprawiedliwość społeczna jest fikcją, że można za kilkaset z góra złotych pozbyć się bioodpadów o wartości ponad 12 tysięcy złotych. W przywołanej sytuacji społeczność Gminy pokrywa różnicę, a jest to sprzeczne nie tylko z zasadą sprawiedliwości społecznej, ale też z zasadą zanieczyszczający płaci. Mieszkańcy są w tej sprawie słusznie oburzeni.

Obecnie w Gminie Skoczów stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych wynosi 26,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, a przed wprowadzeniem podstawy ustalenia wynagrodzenia za odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości za 1Mg odebranych odpadów komunalnych wynosiła 9,00 zł.

Wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z 9,00 zł do 26,00 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość, jest dla mieszkańców trudny do zaakceptowania, szczególnie, że wielu mieszkańców jest ubogich, często są to inwalidzi, renciści, kombataneci.

Gmina nie może zarabiać i nie zarabia na systemie gospodarki odpadami, przy czym wprowadzane co jakiś czas nowelizacje doprowadzają do sytuacji, że Gmina, tak jak inne Gminy, musi do odpadów komunalnych dopłacać. W Skoczowie przy 9.000 Mg i około 24.000 mieszkańców dopłacono do systemu gospodarowania odpadami w 2020 r. prawie 1.500.000,00 zł. Były to środki finansowe z budżetu Gminy Skoczów, co oznacza, że jakieś inne ważne zadanie nie może być w całości albo w części zrealizowane. Odnosi się wrażenie, że system gospodarowania odpadami komunalnymi jest stworzony dla firm z sektora odpadowego, a potrzeby Gminy, mieszkańców są bagatelizowane.

Ponadto wnosimy o regulację ustawową przesunięcia odpowiedzialności (głównie finansowej) za zagospodarowanie odpadów pozostających po wykorzystaniu produktu z samorządów na producentów. Przeniesienie kosztów gospodarowania odpadami na producentów zmotywuje ich do uwzględniania aspektu środowiskowego w procesie projektowania produktów.

Wnosimy także o zamrożenie opłaty za korzystanie ze środowiska (tzw. opłaty marszałkowskiej - opłata za umieszczenie odpadów zmieszanych na składowisku) na okres 5 lat lub o jej podnoszenie o roczny wskaźnik inflacji.

Rozpoczęcie prac legislacyjnych w tej sprawie jest pilne i apelujemy do Pana Premiera o zainicjowanie działań w tej ważnej sprawie.